



REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA NOTRANJE ZADEVE

Štefanova ulica 2, 1501 LJUBLJANA

Telefon: 01 428 40 00; telefaks: 01 428 47 33

E-pošta: gp.mnz@gov.si; <http://www.mnz.gov.si>

Številka: 0071-12/2006/1

Datum: 21. 12. 2006

Na podlagi prvega odstavka 23. člena Zakona o državni upravi (Ur. list RS št. 113/2005 – UPB 4), na predlog glavnega inšpektorja Inšpektorata RS za notranje zadeve, določam

P R O G R A M D E L A

Inšpektorata Republike Slovenije za notranje zadeve za leto 2007

1. UVOD

Program dela Inšpektorata RS za notranje zadeve temelji na programu dela Ministrstva za notranje zadeve za leto 2007 ter zakonih in podzakonskih aktih, sprejetih na njihovi podlagi, ki urejajo posamezno področje, katerih izvajanje nadzira inšpektorat.

V Programu dela so opredeljeni poslanstvo, cilji, procesi in naloge inšpektorata, ki jih želimo doseči in uresničiti v letu 2007. Program stremi k zagotavljanju strokovnega, učinkovitega in racionalnega izvajanja nalog in doseganju zastavljenih ciljev.

2. POSLANSTVO IRSNZ

Inšpektorat, kot organ v sestavi Ministrstva za notranje zadeve, opravlja inšpekcijski nadzor nad izvrševanjem zakonov in podzakonskih aktov, sprejetih na njihovi podlagi, in sicer na področju zasebnega varstva in detektivske dejavnosti, upravnih zadev prometa, orožja, streliva in eksplozivov ter tajnih podatkov.

Inšpektorji pri izvajanju inšpekcijskega nadzora ugotavljajo neskladja, nepravilnosti in pomanjkljivosti pri izvajanju predpisov ter za ugotovljene kršitve nalagajo ukrepe za njihovo odpravo oziroma predlagajo uvedbo ustreznih postopkov zoper kršitelje predpisov. V primerih, ko inšpektorji pri opravljanju svojega dela zaznajo odstopanja od predpisov, neskladja, nepravilnosti in pomanjkljivosti, ki so sistemske narave, je njihovo poslanstvo in poslanstvo inšpektorata povezano tudi z dajanjem pobud in oblikovanjem predlogov za spremembe ali dopolnitve predpisov.

Inšpektorat v primerih kršitev predpisov s področja inšpekcijskega nadzora opravlja tudi naloge prekrškovnega organa. Prav tako opravlja naloge prekrškovnega organa v primerih kršitev predpisov z delovnega področja upravnih notranjih zadev oziroma kadar zakoni ali podzakonski akti določajo, da naloge prekrškovnega organa opravlja Ministrstvo za notranje zadeve.

3. CILJI IRSNZ

V IRSNZ je skozi vse leto 2007 potrebno stremeti k dvema glavnima ciljema:

1. Učinkovito izvajanje inšpekcijskega nadzora na področju:

- zasebnega varstva in detektivske dejavnosti;
- upravnih zadev prometa;
- orožja, streliva in eksplozivov ter
- tajnih podatkov.

Inšpekcijske nadzore je potrebno usmeriti predvsem na področja, v okviru katerih se v praksi zaznava nespoštovanje predpisov oziroma problemi pri izvajanju le-teh ter na področja, v okviru katerih bi bila, zaradi nespoštovanja predpisov, ogrožena človeška življenja ali storjena večja materialna škoda.

2. Učinkovito vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku.

Zadeve je potrebno kakovostno in tekoče reševati. Vsa prizadevanja morajo biti usmerjena v čim bolj učinkovito delo, s katerim bi zadeve kar se da tekoče reševali. Za pravnomočno zaključene zadeve je potrebno takoj pristopiti k vodenju postopkov za prisilno izterjavo glob in stroškov postopka - povprečnin.

4. TEMELJNI PROCESI V IRSNZ

Temeljni procesi v inšpektoratu so med seboj povezane aktivnosti, ki zagotavljajo izvajanje nalog inšpektorata. Ti procesi so:

- načrtovanje dela in vodenje IRSNZ;
- izvajanje inšpekcijskih nadzorov;
- vodenje in odločanje v prekrškovnem postopku ter
- izobraževanje, usposabljanje in izpopolnjevanje.

V inšpektoratu se izvajajo še aktivnosti, ki služijo administrativni podpori delovanja organa v sestavi in delu inšpektorjev.

Ministrstvo za notranje zadeve, skladno s 3. členom Uredbe o organih v sestavi ministrstev, za IRSNZ izvaja naloge strokovne pomoči pri upravljanju.

5. NALOGE IRSNZ

5.1 IZVAJANJE INŠPEKCIJSKEGA NADZORA

Za leto 2007 je v programu dela predvidenih 232 inšpekcijskih nadzorov, in sicer:

- na področju zasebnega varstva in detektivske dejavnosti 60;
- na področju upravnih zadev prometa 68;
- na področju orožja, streliva in eksplozivov 90 ter
- na področju tajnih podatkov 14.

Okvirni seznam zavezancev je razviden iz priloge. Zavezanci se podrobneje določajo z mesečnimi načrti dela inšpektorata.

V letu 2007 se bodo, glede na načrtovanje, izvajali redni, izredni in ponovni inšpekcijski nadzori.

Redni nadzori so načrtovani s Programom dela Inšpektorata RS za notranje zadeve ali mesečnimi načrti dela inšpektorata.

Izredni nadzori se bodo izvajali na osnovi prejetih prijav, pobud in obvestil posameznikov in državnih organov. Inšpektorji bodo izvajali izredne nadzore tudi, če tako odredita minister ali glavni inšpektor.

Ponovni inšpekcijski nadzori se bodo izvajali z namenom preverjanja, ali so zavezanci v odrejenem roku uresničili oziroma izpolnili ukrepe inšpektorja za odpravo pomanjkljivosti in nepravilnosti. O ponovnem inšpekcijskem nadzoru odloča glavni inšpektor na predlog inšpektorja.

Glede na obseg inšpekcijskega nadzora bodo inšpektorji izvajali tako celovite kot tematske nadzore.

Celoviti nadzori se izvajajo z namenom ugotavljanja celotnega pregleda nad zakonitostjo in strokovnostjo dela zavezanca s področja dela inšpektorata.

Tematski nadzori se pri zavezancu opravijo na delu posameznega dela področja inšpektorata, ki z vidika uresničevanja posameznega materialnega predpisa predstavlja posebno problematiko, ali pa z namenom pridobivanja podatkov o stanju (posnetek stanja) na določenem upravnem področju.

Glede na način izvedbe bo inšpektorat opravljal tako napovedane kot nenapovedane inšpekcijske nadzore.

Inšpektorji bodo inšpekcijske nadzore izvajali predvsem s pregledom dokumentacije, pogovori z zavezanci in pregledi predpisanih evidenc. Zaradi učinkovitejšega dela lahko inšpektorji uporabijo tudi druge metode dela, in sicer: uporaba pomožnih vprašalnikov, ugotavljanje materialno tehnične opremljenosti, pregled in preizkus merilnih naprav.

Pri izvajanju inšpekcijskih nadzorov inšpektorji izvajajo ukrepe, ki so opredeljeni v materialnih zakonih s posameznega področja in Zakonu o inšpekcijskem nadzoru.

Posebno pozornost morajo inšpektorji posvetiti kakovostni pripravi na izvedbo inšpekcije. S tem namenom inšpektor za posamezni inšpekcijski nadzor pripravi okvirni načrt dela (opomnik).

Inšpektorat bo v letu 2007 izvajal tudi skupne inšpekcijske nadzore s Policijo in drugimi državnimi organi, predvsem z Inšpektoratom RS za delo, Prometnim inšpektoratom RS, Tržnim inšpektoratom RS in z Davčno upravo RS, po potrebi pa tudi z drugimi državnimi organi.

5.1.1 ZASEBNO VARSTVO IN DETEKTIVSKA DEJAVNOST

Na področju zasebnega varovanja in detektivske dejavnosti, v okviru svojih pristojnosti, inšpektorat opravlja nadzor nad izvajanjem določb Zakona o zasebnem varovanju, Zakona o varstvu pred ionizirajočimi sevanji in Zakona o detektivski dejavnosti ter predpisi, izdanimi na njihovi podlagi.

V letu 2007 se bo opravljal celosten pregled nad zakonitostjo in strokovnostjo dela družb za zasebno varovanje in zasebnih detektivov. Inšpekcijski nadzor bo usmerjen predvsem na:

- preverjanje licenc za opravljanje zasebnega varovanja in detektivske dejavnosti;
- preverjanje dokazil o izpolnjevanju pogojev za opravljanje zasebnega varovanja in detektivske dejavnosti;
- preverjanje obstoja in vsebine predpisanih evidenc pri imetniku licence;
- ugotavljanje opravljanja nedovoljenih dejavnosti;
- ugotavljanje načina pridobivanja in vrste pridobljenih informacij;
- ugotavljanje načina varovanja podatkov pri detektivu, pridobljenih pri opravljanju

- detektivske dejavnosti ali v zvezi z njo.
- preverjanje posameznih orožnih listin.

V okviru tematskih inšpekcijskih nadzorov bo v letu 2007 inšpekcijski nadzor usmerjen predvsem na varnostne službe, ki posedujejo:

- licenco za prevoz in varovanje denarja ter drugih vrednostnih pošilk;
- licenco za varovanje javnih zbiranj in
- licenco za načrtovanje in izvajanje varnostnih sistemov.

V letu 2007 je predvidenih 60 inšpekcijskih nadzorov na področju zasebnega varstva. Inšpekcijski nadzori na področju detektivske dejavnosti se bodo v letu 2007 izvajali le na podlagi prijav.

5.1.2 UPRAVNE ZADEVE PROMETA

Na področju upravnih zadev prometa, v okviru svojih pristojnosti, inšpektorat opravlja nadzor nad izvajanjem določb Zakona o varosti cestnega prometa in predpisov, izdanih na njegovi podlagi.

Inšpekcijski nadzor se bo izvajal v pooblaščenih organizacijah za tehnične preglede motornih in priklopnih vozil pri opravljanju vseh nalog v okviru izvajanja dejavnosti tehničnih pregledov, v pooblaščenih registracijskih organizacijah in v pooblaščenih organizacijah za usposabljanje voznikov motornih in priklopnih vozil.

Inšpekcijski nadzor bo usmerjen predvsem na preverjanje:

- tehnične opremljenosti prostorov, merilnih naprav in opreme ter izpolnjevanje kadrovskih pogojev pooblaščenih organizacij za tehnične preglede motornih in priklopnih vozil;
- načina opravljanja preverjanja tehnične brezhibnosti motornega vozila;
- izpolnjevanja materialnih in kadrovskih pogojev organizacij za usposabljanje kandidatov za voznike motornih vozil;
- načina usposabljanja kandidatov za voznike motornih vozil po predpisanem programu;
- načina vodenja evidenc, ki jih mora organizacija voditi na podlagi predpisov ter njihove vsebine.

V okviru tematskih inšpekcijskih nadzorov bo inšpekcijski nadzor usmerjen predvsem na:

- pregled tehnične brezhibnosti vozil;
- nadzor nad izvajanjem postopkov pri tehničnih pregledih;
- nadzor pravnih oseb in posameznikov, ki izvajajo dejavnost avtošol in niso registrirani.

V letu 2007 je predvidenih 68 inšpekcijskih nadzorov, od tega 33 na področju tehničnih pregledov in 35 na področju avtošol.

5.1.3 OROŽJE, STRELIVO IN EKSPLOZIVI

Na področju orožja, streliva in eksplozivov, v okviru svojih pristojnosti, inšpektorat opravlja nadzor nad izvajanjem določb Zakona o orožju in Zakona o eksplozivih in predpisov, izdanih na njuni podlagi.

Inšpekcijski nadzor se bo izvajal predvsem pri trgovcih z orožjem (tudi puškariji), pravnih osebah, ki imajo v posesti varnostno, lovsko ali športno orožje, pri trgovcih s pirotehničnimi izdelki ter izvajalcih ognjemetov.

Pri trgovcih z orožjem, ki so na novo pridobili dovoljenje trgovca z orožjem, bo inšpekcijski nadzor usmerjen predvsem na:

- preverjanje statusnih zadev;
- preverjanje izpolnjevanja splošnih pogojev za posest ali promet z orožjem;
- preverjanje ustreznosti poslovnih prostorov namenjenih za promet z orožjem;
- preverjanje ustreznosti skladišč orožja in streliva ter prostorov, kjer je shranjeno orožje in strelivo;
- preverjanje pogojev, ali osebe, ki delajo neposredna dela z orožjem, izpolnjujejo pogoje za opravljanje navedenih del;
- opravljanje pregleda predpisanih evidenc in ostale dokumentacije, ki se nanaša na orožje in strelivo, na kupce orožja ter na osebe, ki jim je bilo orožje zaupano;

V okviru tematskih nadzorov bo inšpekcijski nadzor usmerjen predvsem na nadzor nad:

- posestjo, hrambo in zaupanjem v uporabo orožja podjetij za zasebno varovanje, strelskih društev in strelskih organizacij;
- pripravo in izvedbo ognjemetov;
- proizvodnjo črnega smodnika;
- prometom s pirotehničnimi izdelki (skladnost izdelkov po uporabnem soglasju, ustreznost embalaže in hrambe, preverjanje, če so izdelki na seznamu nevarnih Rapex-a).

V letu 2007 je predvidenih 90 inšpekcijskih nadzorov, in sicer 60 na področju orožja in streliva ter 30 na področju eksplozivov.

5.1.4 TAJNI PODATKI

Na področju tajnih podatkov, v okviru svojih pristojnosti inšpektorat opravlja nadzor nad izvrševanjem Zakona o tajnih podatkih in predpisov, sprejetih na njegovi podlagi ter na podlagi mednarodnih pogodb, ki jih je s tujo državo ali mednarodno organizacijo sklenila Republika Slovenija, če ni v mednarodni pogodbi drugače določeno.

Na področju tajnih podatkov se bo inšpekcijski nadzor izvajal predvsem v organizacijah, ki jim je bilo izdano varnostno dovoljenje.

Inšpekcijski nadzor bo usmerjen predvsem na:

- izdajanje in vodenje evidenc varnostnih dovoljenj ter preverjanje izpolnjevanja pogojev, na podlagi katerih je organizacija prejela varnostno dovoljenje;
- preverjanje vzpostavljenega notranjega nadzora;
- preverjanje sistema določanja, označevanja in varovanja tajnih podatkov ter sistema dostopa do tajnih podatkov.

V letu 2007 je predvidenih 14 inšpekcijskih nadzorov.

5.2. VODENJE IN ODLOČANJE V PREKRŠKOVNEM POSTOPKU

Inšpektorji v okviru izvajanja inšpekcijskih nadzorov opravljajo tudi naloge pooblaščenih oseb prekrškovnega organa. Tako v okviru svojih pristojnosti, po uradni dolžnosti izrekajo opozorila, izdajajo plačilne naloge in odločbe, kadar ob inšpekcijskem nadzoru ugotovijo tudi kršitve, ki so določene kot prekršek.

Inšpektorat RS za notranje zadeve v okviru pristojnosti vodi in odloča o prekršku tudi na pisni predlog oškodovancev, državnih organov, nosilcev javnih pooblastil ali samoupravnih lokalnih skupnosti.

V okviru obstoječe zakonodaje bo inšpektorat v letu 2007 opravljale naloge prekrškovnega organa v primerih kršitev naslednjih zakonov:

- Zakon o zasebnem varovanju,
- Zakon o detektivski dejavnosti;
- Zakon o orožju;
- Zakon o eksplozivih;
- Zakon o tajnih podatkih;
- Zakon o varnosti cestnega prometa;
- Zakon o osebnem imenu;
- Zakon o matičnem registru;
- Zakon o osebni izkaznici;
- Zakon o potnih listinah;
- Zakon o društvih;
- Zakon o prijavi prebivališča;
- Zakon o političnih strankah;
- Zakon o volilni kampanji;
- Zakon o volitvah v državni zbor;
- Zakon o izvrševanju kazenskih sankcij;
- Zakon o inšpekcijskem nadzoru.

5.3. OSTALE NALOGE

Inšpektorat bo v letu 2007, poleg opravljanja inšpekcijskih nadzorov in vodenja in odločanja v prekrškovnem postopku, opravljal še naslednje naloge:

- izvajanje programa usposabljanja, ki ga na podlagi določbe petega odstavka 12. člena Zakona o inšpekcijskem nadzoru izda glavni inšpektor;
- aktivno sodelovanje z organizacijskimi enotami ministrstva, predvsem z Direktoratom za upravne notranje zadeve in Direktoratom za policijo in druge varnostne naloge
- sodelovanje z drugimi inšpekcijskimi službami, policijo ter drugimi državnimi organi;
- delovanje v okviru Inšpekcijskega sveta;
- sodelovanje z Detektivsko zbornico Republike Slovenije in Zbornico Republike Slovenije za zasebno varovanje;
- sodelovanje pri pripravi zakonskih in podzakonskih aktov z delovnega področja;
- sodelovanje v projektnih in delovnih skupinah;
- sodeloval pri mednarodnih dejavnostih v okviru programa ministrstva;
- izdelava mesečnih načrtov dela ter mesečnih poročil;
- izdelava letnega poročila o delu inšpektorata in osnutka programa dela za leto 2008;
- opravljanje nalog, ki niso posebej določene s programom dela;
- opravljanje drugih nalog po odločitvi ministra.

Dragutin MATE
MINISTER

Priloga:

- Seznam predvidenih zavezancev

Vročiti:

- Zbirka dokumentarnega gradiva
- IRSNZ